

DELIBERAZIONE DELLA GIUNTA REGIONALE 26 settembre 2006, n. 1412

Promozione ed implementazione delle Raccolte differenziate nella Regione Puglia. Approvazione Protocollo di intesa con il Consorzio Nazionale Imballaggi (CONAI).

L'Assessore all'Ecologia, Michele Losappio, sulla base dell'istruttoria espletata dal Settore Gestione Rifiuti e Bonifiche, riferisce:

PREMESSA

La recente modifica del Piano Regionale di gestione dei rifiuti, contenuta nel Decreto del Commissario Delegato all'Emergenza Rifiuti in Puglia n. 187 del 9 dicembre 2005, impegna l'attuale amministrazione regionale al raggiungimento di ambiziosi obiettivi di raccolta differenziata e di recupero di materia dalla medesima.

Il 31 gennaio 2007 è prevista la scadenza del commissariamento in tema di gestione dei rifiuti per la regione Puglia e, pertanto, si ritiene opportuno procedere con tutte le iniziative ritenute necessarie per favorire il rientro all'ordinarietà ed il relativo trasferimento di competenze.

Il piano regionale di gestione dei rifiuti prevede tra le priorità, di cui al punto 1.3, alla lettera g) coinvolgimento del mondo imprenditoriale, anche mediante lo sviluppo di atti negoziali con le categorie interessate per la definizione di accordi quadro e modalità di validazione di processi di qualità; alla lettera j) aumento della raccolta differenziata finalizzata al recupero di materia; alla lettera o) previsione di campagne di informazione mirate a favorire lo scambio diretto di beni tra i consumatori e la definizione di appositi accordi e contratti di programma con i settori economici, per favorire la prevenzione; alla lettera p) promozione di accordi e contratti di programma, l'introduzione di incentivi e disincentivi, per promuovere la nascita e il consolidamento sul territorio regionale di attività economiche, che favoriscano e assicurino il riutilizzo e il riciclaggio dei rifiuti urbani.

Ad oggi in Puglia, nonostante alcune esperienze significative che comunque non contribuiscono in maniera significativa sulle percentuali regionali, si registrano valori di raccolta differenziata piuttosto modesti e comunque ben lontani dai minimi legislativi.

Ciò premesso si ritiene opportuna la definizione di un protocollo di intesa con CONAI che abbia ad oggetto la promozione delle raccolte differenziate dei rifiuti di imballaggio nella Regione Puglia, da sviluppare attraverso una serie di attività che prevedono il coinvolgimento delle autonomie locali (province, ANCI, ATO).

L'Assessorato all'Ecologia ha già intrapreso con determinazione azioni volte all'implementazione delle raccolte differenziate ed al recupero di materia: in tal senso si è provveduto a trasferire alle Province l'intera quota riveniente dall'ecotassa 2006 (6 milioni di euro) destinandola all'implementazione dei servizi di raccolta differenziata, e, contestualmente, si è proceduto all'approvazione della legge regionale sugli acquisti verdi che impegna le pubbliche amministrazioni all'uso di materie prime seconde.

VISTO

- il Decreto Legislativo 3 aprile 2006 n. 152;

- il Piano Regionale della Puglia per la gestione dei rifiuti, approvato con Decreto n. 41 del 6 marzo 2001, e successivamente aggiornato, modificato e integrato con Decreti n. 296 del 30 settembre 2002 e n. 187 del 9 dicembre 2005;

- la legge Regione Puglia 1 Agosto 2006 n.23, pubblicata sul BURP n. 99 suppl. del 3 Agosto 2006, inerente "Norme regionali per la promozione degli acquisti pubblici ecologici e per l'introduzione degli aspetti ambientali nelle procedure di acquisto di beni e servizi delle amministrazioni pubbliche";

- che la gestione dei rifiuti costituisce attività di pubblico interesse come disciplinata dal Decreto legislativo 3 aprile 2006, n. 152, Parte IV, di recente emanazione al fine di assicurare un'elevata protezione dell'ambiente e controlli efficaci;

- che ai sensi degli artt. 178, 179, 180, 181 del predetto decreto legislativo le autorità pubbliche favoriscono, nell'ambito delle proprie attribuzioni e in ordine di priorità, la prevenzione, il riutilizzo, il riciclo ed il recupero dei rifiuti al fine di limitare il flusso dei rifiuti da avviare allo smaltimento ed in particolare in discarica;

- il Decreto legislativo 3 aprile 2006, n. 152, Parte IV detta specifiche disposizioni, integrative e complementari, in materia di gestione degli imballaggi e dei rifiuti di imballaggio per conseguire gli obiettivi della responsabilizzazione degli operatori economici conformemente al principio dei "chi inquina paga" della cooperazione degli stessi secondo il principio della "responsabilità condivisa" e della priorità della prevenzione, del riciclaggio e del recupero;

- ai sensi dell'articolo 224, D.Lgs. 152/06 è costituito il CONAI Consorzio Nazionale Imballaggi per il raggiungimento degli obiettivi globali di recupero e di riciclaggio e per garantire il necessario raccordo con l'attività di raccolta differenziata effettuata dalle Pubbliche Amministrazioni; tale articolo prevede, tra le funzioni di CONAI, la possibilità di definire, con le Regioni e con le Pubbliche Amministrazioni interessate, gli ambiti territoriali in cui rendere operante un sistema integrato che comprenda la raccolta, la selezione ed il trasporto dei materiali selezionati a centri di raccolta o di smistamento; di definire, con le Pubbliche Amministrazioni, le condizioni generali di ritiro da parte dei produttori dei rifiuti selezionati provenienti dalla raccolta differenziata; di promuovere accordi di programma con le Regioni e gli Enti locali per favorire il riciclaggio e il recupero dei rifiuti di imballaggio, garantendone l'attuazione ed il necessario raccordo tra l'Amministrazione Pubblica, i Consorzi e gli altri operatori economici; organizzare, in accordo con le Pubbliche Amministrazioni, le campagne di informazione ritenute utili ai fini dell'attuazione del Programma generale;

CONSIDERATO CHE

- che in data 7 ottobre 1999 il CONAI e il Commissario delegato per l'emergenza nella Regione Puglia hanno sottoscritto una convenzione che garantisca il conferimento al sistema consortile dei rifiuti di imballaggio raccolti in forma differenziata;

- in data 14 dicembre 2004, l'ANCI Associazione Nazionale dei Comuni d'Italia ed il CONAI hanno rinnovato l'Accordo di programma quadro che regola gli aspetti tecnici ed economici per la raccolta ed il conferimento degli imballaggi conferiti al servizio pubblico;

- l'approvazione da parte di CONAI di un piano straordinario per lo sviluppo della raccolta differenziata e del successivo avvio a riciclo dei rifiuti di imballaggio nelle regioni in emergenza rifiuti e più in generale nel mezzogiorno.

Sulla base di queste considerazioni si ritiene opportuno aggiornare la convenzione esistente alla

luce delle intervenute scelte di pianificazione e definire il seguente protocollo di intesa con CONAI.

Vista la nota prot. n. 10/1515/G del 4.10.2005, con la quale il Segretario della Giunta regionale ha comunicato che nella seduta del 28.9.2005 la Giunta regionale ha ribadito la propria competenza in merito all'approvazione degli schemi di convenzione.

COPERTURA FINANZIARIA ai sensi della l.r. n. 28/2001

Dal presente provvedimento non deriva alcun onere a carico del Bilancio regionale

L'approvazione del presente provvedimento compete alla Giunta regionale ai sensi delle leggi Costituzionali nn. 1/99 e 3/2001, nonché dell'art. 44, comma 1 della legge regionale n. 7/2004

L'Assessore all'Ecologia, sulla base di quanto riferito, propone alla Giunta regionale l'adozione del presente provvedimento.

LA GIUNTA

Udita la relazione e la conseguente proposta dell'Assessore all'Ecologia, Michele Losappio;
Vista la sottoscrizione in calce al presente provvedimento da parte del Dirigente ad interim del Settore Gestione Rifiuti e Bonifiche, nonché Dirigente del Settore Ecologia, responsabile dell'UPB 7.1;

Ad unanimità dei voti espressi nei modi di legge,

DELIBERA

- di approvare il protocollo di intesa tra Regione Puglia e CONAI;
- di dare mandato al Dirigente del Settore Gestione Rifiuti e Bonifiche, di provvedere, ad avvenuta sottoscrizione del protocollo di intesa di cui al punto precedente, ai conseguenti adempimenti per l'attuazione del protocollo stesso;
- di designare il Dirigente del Settore Gestione Rifiuti e Bonifiche, o proprio delegato, quale rappresentante della Regione nel Comitato tecnico di cui all'art. 6 del protocollo;
- di pubblicare il presente provvedimento sul Bollettino Ufficiale della Regione Puglia.

Il Segretario della Giunta Il Presidente della Giunta
Dr. Romano Donno On. Nichi Vendola