

IL COMMITTENTE PUBBLICO

UN “PIANO” PER GARANTIRE SICUREZZA AI CANTIERI EDILI



**venerdì 30 maggio 2008
Caselle Torinese
Jet Hotel**



PRESENTAZIONE

**DIRIGENTE REFERENTE SICUREZZA CANTIERI
SCR PIEMONTE SPA**



Project manager
Responsabile dei Lavori



riflessioni

IL TESTO UNICO

- SEMPLIFICAZIONE NORMATIVA -

Più agevole orientamento e applicazione:
imprenditori
committenti
controllori

riflessioni

IL TESTO UNICO

COSA?

PERCHÉ?

Non ha funzionato negli ultimi 50 anni

riflessioni

IL TESTO UNICO

QUALI?

Possono essere le azioni efficaci da
attuare per correggere tale situazione:

riflessioni

IL TESTO UNICO

**È SUFFICIENTE UNA LEGGE
PER MIGLIORARE LA SITUAZIONE ?**

Il rischio delle deroghe e dei rinvii

riflessioni

IL TESTO UNICO

INFORTUNI

Cause e modalità : sono sempre le stesse

riflessioni

IL TESTO UNICO

**LA SOLITA CURA:
MAGGIORI CONTROLLI
AUMENTO SANZIONI**

Strumenti inefficaci

riflessioni

Il Testo Unico

**SI CONTINUA AD INTERVENIRE SUGLI EFFETTI
(AD INFORTUNIO AVVENUTO) E NON SULLE
CAUSE PRIMARIE**

Le sanzioni irrogate anni e anni dopo l'evento

riflessioni

IL TESTO UNICO

**NON ESISTE
UNA FORMA DI DETERRENZA ADEGUATA**

Sanzioni comminabili poco significative
Frequenza bassa evento infortunistico e controlli

riflessioni

IL TESTO UNICO

PERCEZIONE SICUREZZA NELLE AZIENDE

Insieme di norme e procedure che non producono
VALORE e intralciano le ATTIVITÀ PRODUTTIVE

riflessioni

IL TESTO UNICO

GRANDI AZIENDE E COMMITTENZE

Miglioramento della Sicurezza e tutela della salute
investimento / obiettivo - Performance dell'azienda

riflessioni

IL TESTO UNICO

**OCCORRE INDIVIDUARE E ATTUARE
NUOVE STRATEGIE**

Funzione preventiva deterrente e incentivante
esercitata prima che accadano gli eventi



riflessioni



IL TESTO UNICO

CAMPAGNA DI SENSIBILIZZAZIONE GENERALE



Avvio processo comunicazione diffusa

Necessità impegno costante di tutti gli attori coinvolti



riflessioni

IL TESTO UNICO

ETICA AZIENDALE

Impegno che l'imprenditore deve assumere per tutelare l'integrità psico-fisica dei lavoratori



riflessioni



IL TESTO UNICO

PUBBLICHE AMMINISTRAZIONI



Devono regolarizzare palesi situazioni di rischio presenti nelle proprie opere:

No max ribasso



Il testo – art. 6, c. 8, l. g) – art. 11, c. 1

IL TESTO UNICO

FINANZIAMENTO AGEVOLATO SGRAVI FISCALI E CONTRIBUTIVI PER LE IMPRESE ADEMPIENTI

Ricadute positive in termini di immagine e reputazione in funzione andamento favorevole infortuni e malattie professionali

RIMANDO A UN SUCCESSIVO DECRETO

Il testo – art. 11, c. 1 -

IL TESTO UNICO

**SISTEMA FINANZIAMENTO ATTIVITÀ SCOLASTICHE
E UNIVERSITARIE SULLA SICUREZZA.**

RIMANDO A UN SUCCESSIVO DECRETO

Il testo – art. 90, c. 9, lett. a)

IL TESTO UNICO

IDONEITÀ TECNICO-PROFESSIONALE IMPRESA AFFIDATARIA LAVORATORI AUTONOMI

“possesso di capacità organizzative, nonché di disponibilità di forza lavoro, di macchine e di attrezzature, in riferimento alla realizzazione dell’opera”

Allegato XVII: documentazione da esibire

Il testo – art. 90, c. 9, lett. c) e c. 10 -

IL TESTO UNICO

SOSPENSIONE TITOLI ABILITATIVI

Assenza certificazione regolarità contributiva.

Assenza piano di sicurezza o fascicolo opera

Assenza notifica preliminare

Il testo – art. 90, c. 3

IL TESTO UNICO

OBBLIGO DESIGNAZIONE CSE

contestualmente all'affidamento dell'incarico di progettazione

Nei cantieri in cui è prevista la presenza di più imprese, anche non contemporanea, anche nei casi di coincidenza con l'impresa esecutrice

Il testo – art. 93

IL TESTO UNICO

RESPONSABILITÀ COMMITTENTE

Il committente è esonerato dalle responsabilità connesse all'adempimento degli obblighi limitatamente all'incarico conferito al responsabile dei lavori.

il conferimento dell'incarico al responsabile dei lavori non esonera il committente dalle responsabilità connesse alla verifica degli adempimenti degli obblighi di cui agli articoli 90, 92, comma 1, lettera e), e 99.

Il testo – art. 97

IL TESTO UNICO

NUOVI OBBLIGHI DATORE DI LAVORO

vigila sulla sicurezza dei lavori affidati e sull'applicazione delle disposizioni e delle prescrizioni del PSC.

obblighi derivanti dall'articolo 26 (connessi ai contratti d'appalto).

coordina gli interventi ex art. 95 e 96 (misure generali di tutela).

verifica congruenza POS delle imprese esecutrici rispetto al proprio, prima della trasmissione dei suddetti POS al CSE.

Il testo – art. 98 -

IL TESTO UNICO

REQUISITI PROFESSIONALI CSE

Attestato di frequenza
e
verifica apprendimento finale

Il testo – art. 101 -

IL TESTO UNICO

OBBLIGO TRASMISSIONE POS

Prima dell'inizio dei rispettivi lavori ciascuna impresa esecutrice trasmette il proprio POS all'impresa affidataria, che, previa verifica della congruenza rispetto al proprio, lo trasmette al CSE.

I lavori hanno inizio dopo l'esito positivo delle suddette verifiche che sono effettuate tempestivamente e comunque non oltre 15 giorni dall'avvenuta ricezione.

Il testo – art. 157

IL TESTO UNICO

INCREMENTO SANZIONI

datore di lavoro

RdL

RUP

CSE

lavoratore



SCR MISSION

QUALITÀ PROGETTI E OPERE

RISPETTO TEMPI E COSTI

SICUREZZA E TUTELA DELLA SALUTE NEI CANTIERI



Monitoraggio e controllo costante

“performance” tempi/costi/ sicurezza cantieri



SCR MISSION

POLITICA SALUTE E SICUREZZA SUL LAVORO DEVE ESSERE INCENTIVATA DAI PROPRI VERTICI AZIENDALI

Rispetto rigoroso legislazione e accordi istituzionali.

Responsabilità gestione sicurezza riguarda intera organizzazione aziendale [committente – progettisti – datori lavoro – lavoratori].

Impegno sicurezza e risultati parte integrante gestione aziendale.

Impegno al miglioramento continuo e alla prevenzione.



IL SETTORE DELLE COSTRUZIONI

**TRA I PIÙ PERICOLOSI PER CHI LAVORA
NON DIPENDE DA RISCHI PARTICOLARI NEL SETTORE
ORGANIZZAZIONE E GESTIONE DEL LAVORO DIVERSI**

cantiere:

luogo in continuo movimento

luogo frequentato da varietà di soggetti



IL SETTORE DELLE COSTRUZIONI

40%

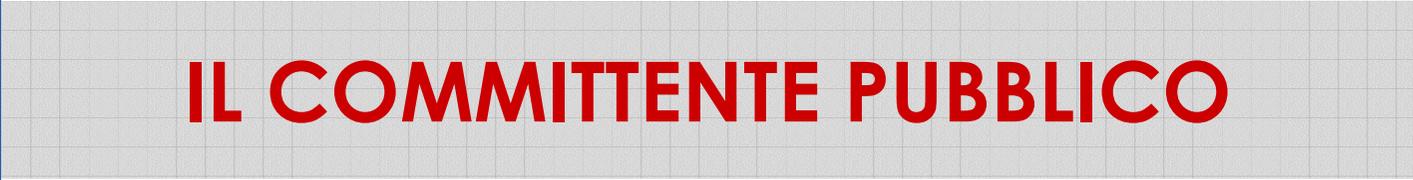
**INFORTUNI EVITABILI: CORRETTA ORGANIZZAZIONE DEL
LAVORO**

60%

**INFORTUNI MORTALI: PER SCELTE EFFETTUATE PRIMA DEI
LAVORI**



sensibilizzazione della committenza verso una
corretta pianificazione e progettazione della
sicurezza



IL COMMITTENTE PUBBLICO

CANTIERI SEPOLTI DA UNA VALANGA DI CARTA



Burocrazia

Diversificazione controlli

Prevenzione



IL COMMITTENTE PUBBLICO

SICUREZZA è PRIORITA'

D. Lgs. 494/96

“filosofia dell’opera compatibile con la sicurezza dei lavoratori impiegati nella sua realizzazione”

D. P. R. 222/03

“filosofia della pianificazione per consentire da parte dell’impresa e dei lavoratori autonomi il rispetto delle norme in materia di sicurezza e salute dei lavoratori (che comunque deve essere garantito dal datore di lavoro ..)”

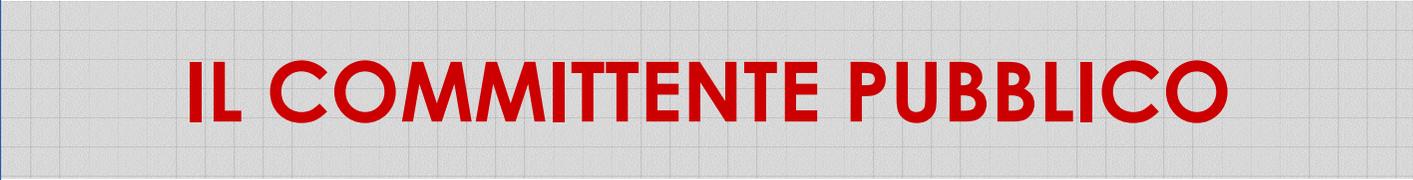


IL COMMITTENTE PUBBLICO

SEMBRA UN'AFFERMAZIONE OVVIA
TUTTAVIA SPESSO ACCADE CHE
“NULLA SIA PIÙ SCONOSCIUTO DELL'OVVIO”

Spesso è l'omissione dei passaggi più ovvi e
semplici a determinare i problemi maggiori





IL COMMITTENTE PUBBLICO

**DEVE GESTIRE E GOVERNARE
LA COMPLESSITÀ DEL SISTEMA**
MEDIANTE



Conoscenza

Approccio metodologico





IL COMMITTENTE PUBBLICO

**ADOZIONE MISURE PIÙ RIGOROSE PREVISTE DALLE NORME
+
AZIONI AGGIUNTIVE IN TUTTE LE FASI DEL PROCEDIMENTO:**



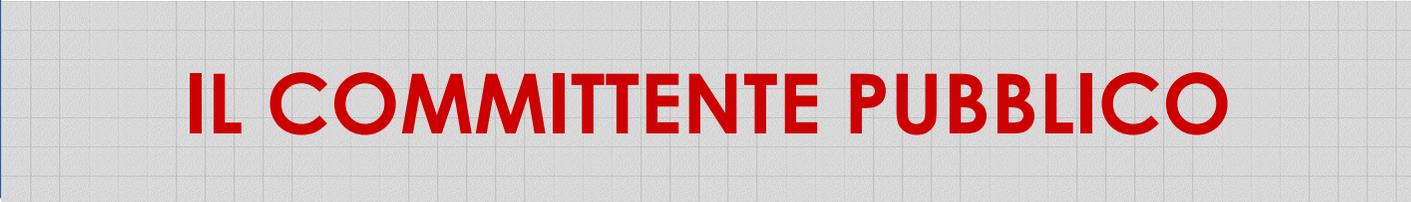
Programmazione

Progettazione

Affidamento Opere

Esecuzione





IL COMMITTENTE PUBBLICO

PIANIFICAZIONE TEMPI DI ESECUZIONE



Per evitare di realizzare lavori in emergenza, senza margini per attuare le opportune misure di prevenzione



IL COMMITTENTE PUBBLICO

- PROGRAMMAZIONE -

Impiego di risorse finanziarie, tecnologiche e professionali dedicate alla Sicurezza

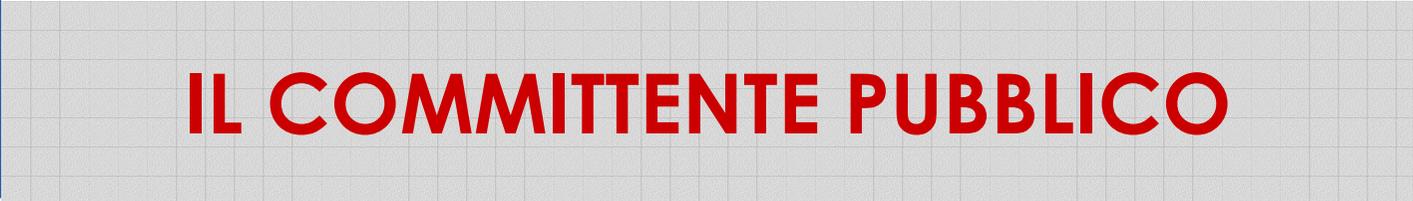
- (struttura dedicata coordinamento)
- (consulenti * cantiere, sicurezza, expediting *)
- (Sopralluoghi Gruppo Assistenza *CPT*)

IL COMMITTENTE PUBBLICO

- PROGRAMMAZIONE -

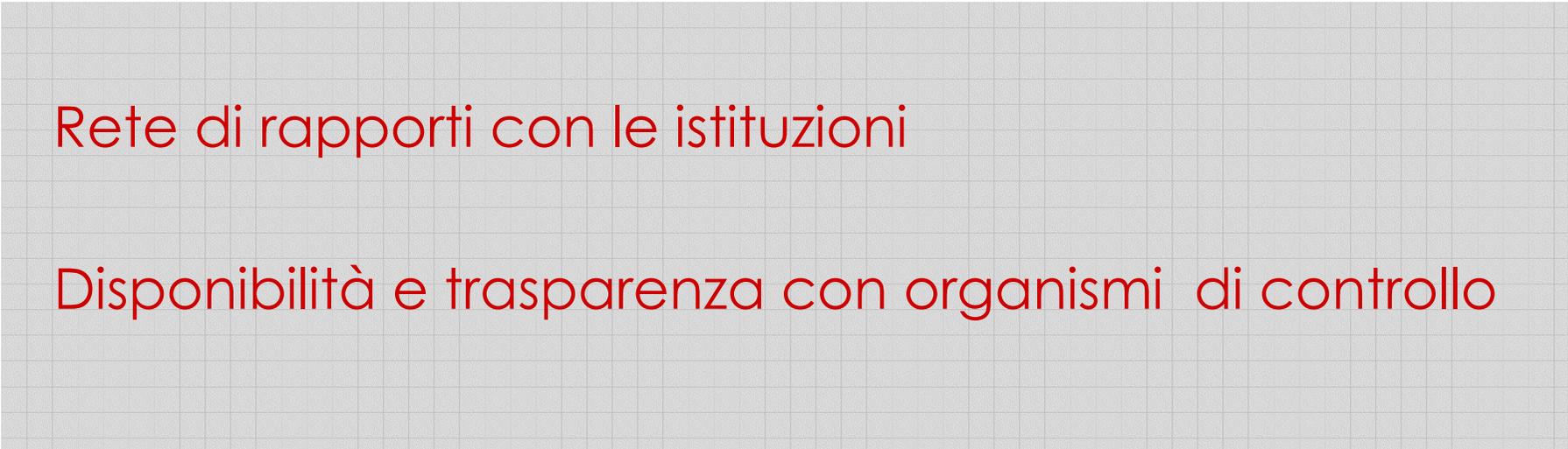
Protocollo d'Intesa per l'incremento della collaborazione istituzionale nei pubblici appalti
(il sistema informativo)

Protocollo d'Intesa per la sicurezza nei cantieri
(i sopralluoghi in cantiere)



IL COMMITTENTE PUBBLICO

- PROGRAMMAZIONE -



Rete di rapporti con le istituzioni

Disponibilità e trasparenza con organismi di controllo



IL COMMITTENTE PUBBLICO

- PROGETTAZIONE -

Progettazione Sicurezza estesa a tutti i livelli di
progettazione (PP - PD - PE)

Interazione tra Progettista e CSP

IL COMMITTENTE PUBBLICO

- AFFIDAMENTO OPERE -

Offerta Economicamente più Vantaggiosa
in luogo del Massimo Ribasso
(migliore qualità delle Imprese)

Verifiche rigorose sulle Imprese
(filo diretto Autorità e altre istituzioni competenti)

IL COMMITTENTE PUBBLICO

- ESECUZIONE -

Sistema verifiche presenze in cantiere
(utilizzo badge/tessera di riconoscimento)

Recinzione Cantieri/ Presidio Accessi vigilato
(registrazione persone in entrata e uscita)

IL COMMITTENTE PUBBLICO

- ESECUZIONE -

intensificazione controlli Organismi di Vigilanza
(ASL, DPL, INPS, INAIL, Carabinieri, Polizia, Arpa,
Guardia di Finanza,)

intensificazione assistenza
(a supporto di CSE e Imprese)

LO SCENARIO

COMMITTENTE

**IMPRESE
(A.T.I.,
subappaltatori,
fornitori)**

**ORGANI ISPETTIVI e
di CONTROLLO**

ENTI PREVIDENZIALI

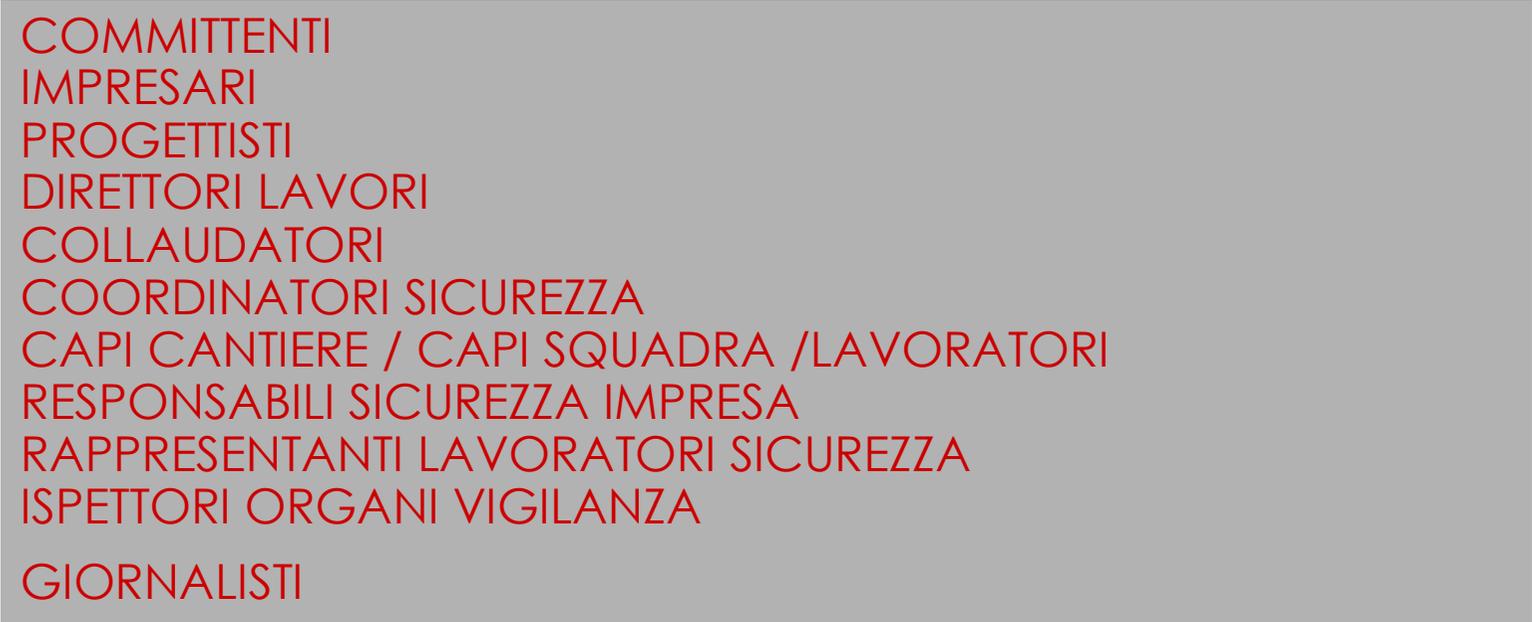
PROGETTISTI

FORZE DELL'ORDINE



LA SICUREZZA NON È UN AFFARE DA "SINGLE" ...

PREVEDERE UNA BUONA ORGANIZZAZIONE COMPLESSIVA



COMMITTENTI
IMPRESARI
PROGETTISTI
DIRETTORI LAVORI
COLLAUDATORI
COORDINATORI SICUREZZA
CAPI CANTIERE / CAPI SQUADRA /LAVORATORI
RESPONSABILI SICUREZZA IMPRESA
RAPPRESENTANTI LAVORATORI SICUREZZA
ISPETTORI ORGANI VIGILANZA
GIORNALISTI





PIANO GENERALE SICUREZZA

ATTENZIONE CONTINUA MISURE CONCRETE DI PREVENZIONE

non serve ai fini della prevenzione la produzione
di carta o di parole





PIANO GENERALE SICUREZZA

CREAZIONE DI UNA BANCA DATI ATTENDIBILE



I dati pubblicati devono essere certificati
rispecchiare fedelmente la realtà



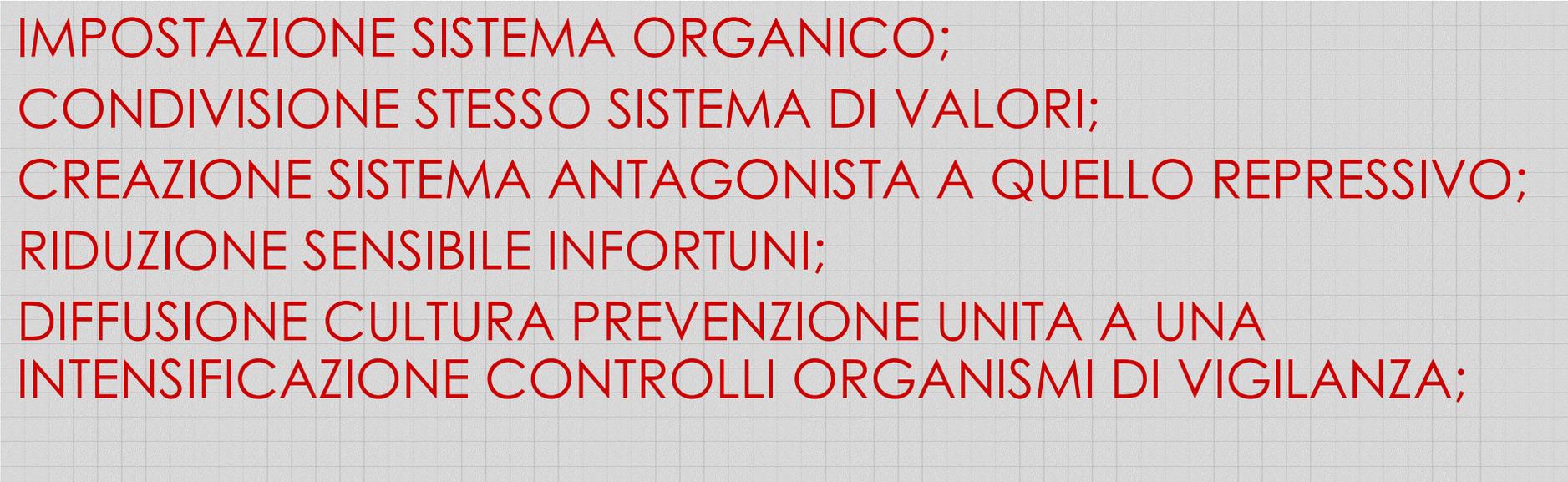
PIANO GENERALE SICUREZZA

IL COMMITTENTE DEVE SOLLECITARE IL SISTEMA PER CONTRASTARE LE CRITICITÀ PRESENTI NEI CANTIERI, AGGREGANDO SU UN PROGETTO PROPOSITIVO GLI ADDETTI AI LAVORI

Il sistema è efficace quando risponde compatto



OBIETTIVI DEL PIANO



IMPOSTAZIONE SISTEMA ORGANICO;
CONDIVISIONE STESSO SISTEMA DI VALORI;
CREAZIONE SISTEMA ANTAGONISTA A QUELLO REPRESSIVO;
RIDUZIONE SENSIBILE INFORTUNI;
DIFFUSIONE CULTURA PREVENZIONE UNITA A UNA
INTENSIFICAZIONE CONTROLLI ORGANISMI DI VIGILANZA;





GRAZIE PER L'ATTENZIONE

